



Data og Analyse
Den 27. marts 2014
CQV/CATD/HET

Faktaark om benchmarkinganalyserne af kommunernes integrationsindsats

1. Baggrund

Det fremgår af regeringens integrationsudspil "En styrket integrationspolitik" fra november 2012, at regeringen ønsker at sætte fokus på kvaliteten og effekten af integrationsindsatsen gennem sammenlignelige målinger mellem kommunerne.

Det fremgår endvidere af regeringens integrationsudspil, at det er et væsentligt mål for regeringen at sikre, at flere indvandrere og efterkommere kommer i beskæftigelse og at løfte deres resultater i uddannelsessystemet.

Ankestyrelsen udbød på denne baggrund i foråret 2013 opgaven med at gennemføre benchmarkinganalyser af kommunernes integrationsindsats på beskæftigelses- og uddannelsesområdet.

KORA (Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning) vandt dette udbud og har efterfølgende udarbejdet rapporterne:

- Benchmarking af kommunerens integrationsindsats på uddannelsesområdet
- Benchmarking af kommunernes integrationsindsats på beskæftigelsesområdet

2. Hvad er benchmarkinganalysernes overordnede resultater?

KORA præsenterer i de to rapporter fem benchmarkinganalyser. Analyserne rangordner kommunerne efter deres resultater inden for følgende indsatsområder:

1. Indvandrere (ankommet som 0-12-årige) og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der opnår karakteren 2 eller højere i gennemsnit ved *folkeskolens 9. klasses afgangsprøver*.
2. 20-29-årige indvandrere (ankommet som 0-12-årige) og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der har færdiggjort en *ungdomsuddannelse*.
3. 16-64-årige *indvandrere* med ikke-vestlig oprindelse *med opholdstid i Danmark på højst 10 år*, der er kommet i *beskæftigelse eller uddannelse* inden for 3 år.
4. 16-64-årige *indvandrere* med ikke-vestlig oprindelse *med opholdstid i Danmark på over 10 år*, der er kommet i *beskæftigelse eller uddannelse* inden for 3 år.
5. 18-64-årige *flygtninge og familiesammenførte omfattet af integrationsloven* (som har fået opholdstilladelse i Danmark siden 2007), der er kommet i *beskæftigelse eller uddannelse* inden for 3 år.

I analyserne har KORA taget højde for, at kommunerne har forskellige rammevilkår, som kommunernes indsats ikke kan påvirke på kort sigt. Eksempelvis bor der i nogle kommuner relativt mange ressourcestærke indvandrere og efterkommere, der har forholdsvis let ved at få en uddannelse og komme i arbejde. I

analyserne er der således bl.a. taget højde for indvandrere og efterkommeres helbred, uddannelsesbaggrund og opholdstid i Danmark.

I praksis er dette sket ved, at KORA først har gennemført en statistisk analyse af, hvilke rammevilkår der har betydning for integrationsresultaterne inden for hvert indsatsområde i landet som helhed. På grundlag af denne analyse har KORA beregnet den enkelte kommunes *forventede* integrationsresultater.

Kommunens *forventede* integrationsresultater er derefter sat i forhold til kommunens *faktiske* resultater. De 10 kommuner, hvor de faktiske integrationsresultater overstiger de forventede resultater mest, er de mest succesfulde ifølge hver af de fem benchmarkinganalyser. De 10 kommuner, hvor de faktiske integrationsresultater ligger mest under de forventede resultater, er de mindst succesfulde ifølge hver af benchmarkinganalyserne.

Nedenfor ses en samlet oversigt over de 10 kommuner, der klarer sig bedst i hver af de fem benchmarkinganalyser. Kommunerne er opstillet i alfabetisk rækkefølge.

De 10 kommuner, der klarer sig bedst i hver af de fem benchmarkinganalyser

Grundskole og ungdomsuddannelse		Beskæftigelse eller uddannelse		
Folkeskolens afgangsprøve	Ungdomsuddannelse	Indvandrere, opholdstid højst 10 år	Indvandrere, opholdstid over 10 år	Flygtninge og familiesammenførte under integrationsloven
Billund	Allerød	Ballerup	Brønderslev	Ballerup
Hedensted	Faxe	Billund	Egedal	Billund
Holstebro	Guldborgsund	Brønderslev	Favrskov	Herlev
Kerteminde	Holbæk	Egedal	Glostrup	Hjørring
Kolding	Ikast-Brande	Herlev	Gribskov	Jammerbugt
Lyngby-Taarbæk	Nyborg	Jammerbugt	Jammerbugt	Kalundborg
Næstved	Næstved	Mariagerfjord	Langeland	Næstved
Odsherred	Skive	Middelfart	Lejre	Slagelse
Syddjurs	Sorø	Slagelse	Lemvig	Sønderborg
Varde	Vordingborg	Vallensbæk	Stevns	Vordingborg

Note: Kommunerne er listet alfabetisk inden for hver af de fem benchmarkinganalyser.

Benchmarkinganalyserne viser endvidere, hvor stor forskel der er på kommunernes resultater inden for de enkelte indsatsområder, når der er taget højde for kommunernes rammevilkår (herunder sammensætning af indvandrerguppen), og dermed hvor stort et forbedringspotentiale der vil være, hvis de mindst succesfulde kommuner kunne opnå samme resultater som de mest succesfulde kommuner.

Det fremgår af benchmarkinganalyserne, at der er størst forskel mellem kommunernes resultater – dvs. størst forbedringspotentiale – når det gælder andelen af 18-64-årige *flygtninge og familiesammenførte*

omfattet af integrationsloven (som har fået opholdstilladelse i Danmark siden 2007), der er kommet i beskæftigelse eller uddannelse inden for 3 år. Når der er taget højde for kommunernes rammevilkår, er forskellen mellem den mest succesfulde og den mindst succesfulde femtedel af kommunerne 22 procentpoint.

3. Hvad kan benchmarkinganalyserne anvendes til?

Benchmarkinganalyserne rangordner som nævnt kommunerne efter deres resultater inden for de enkelte indsatsområder, når der er taget højde for kommunernes rammevilkår. Analyserne kan på den baggrund anvendes som udgangspunkt for erfaringsudveksling imellem kommunerne, således at de kommuner, der ifølge analyserne yder en mindre effektiv integrationsindsats, kan lære af de kommuner, som yder en mere effektiv indsats.

Benchmarkinganalyserne viser endvidere, hvor stor forskel der er på kommunernes resultater inden for de enkelte indsatsområder, og dermed hvor stort et forbedringspotentiale der vil være, hvis de mindst succesfulde kommuner kunne opnå samme resultater som de mest succesfulde kommuner. Benchmarkinganalyserne kan på den baggrund anvendes til at pege på, hvor der i særlig grad er behov for, at kommunerne lærer af hinanden.

Benchmarkinganalyserne kan dog *ikke* belyse, *hvorfor* indvanderne i nogle kommuner klarer sig bedre end i andre kommuner, også efter at der er taget højde for rammevilkårene. Det kræver undersøgelser af de metoder, som anvendes i de kommuner, der yder en mere effektiv integrationsindsats.

Benchmarkinganalyserne skal endvidere anvendes med en vis forsigtighed, da der kan være rammevilkår i kommunerne, som det ikke er lykkedes at tage tilstrækkeligt højde for, fx fordi der ikke findes registerdata om disse rammevilkår. Analyserne er dog af væsentligt højere kvalitet end en sammenligning af kommunerne ved simple nøgletal, der slet ikke tager højde for kommunernes rammevilkår.

Desuden foreligger registerdata ikke helt frem i tid. Benchmarkinganalyserne baserer sig således primært på registerdata, der er opgjort frem til 2011 eller 2012. Analyserne giver dermed ikke et helt opdateret billede af kommunernes resultater på beskæftigelses- og uddannelsesområdet.

Herudover skyldes en del af kommunernes resultater på uddannelsesområdet indsatsen på gymnasier og erhvervsskoler, som kommunerne ikke har det overordnede ansvar for.